

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫШНЕВОЛОЦКОГО РАЙОНА**

**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

# 12.02.2019 г. Вышний Волочек № 90-р

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района |  |  |

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Указом](garantf1://71739482.0/) Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Методическими рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р, Уставом муниципального образования Вышневолоцкий район Тверской области:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района (далее – Положение) (прилагается).
2. Отделу организационной работы и муниципальной службы Управления делами администрации Вышневолоцкого района ознакомить муниципальных служащих администрации Вышневолоцкого района, и работников администрации Вышневолоцкого района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Вышневолоцкого района, с настоящим распоряжением под роспись.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Вышневолоцкий район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Вышневолоцкого района Н.П. Рощина

Приложение

к распоряжению администрации

Вышневолоцкого района

от 12.02.2019 № 90-р

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения**

**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

**в администрации Вышневолоцкого района**

# 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района (далее – Положение) разработано во исполнение [Указа](garantf1://71739482.0/) Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18 октября 2018 № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на [Конституции](garantF1://10003000.0) Российской Федерации, [Гражданском кодексе](garantF1://10064072.0) Российской Федерации и состоящее из [Федерального закона](garantF1://12048517.0) «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица,

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации Вышневолоцкого района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией Вышневолоцкого района;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение администрации Вышневолоцкого района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации Вышневолоцкого района.

# 2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Вышневолоцкого района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Вышневолоцкого района.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Вышневолоцкого района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Вышневолоцкого района антимонопольного комплаенса.

**3. Сведения об уполномоченном подразделении (должностном лице), ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса**

**в администрации Вышневолоцкого района, и о коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования**

3.1. Уполномоченным подразделением администрации Вышневолоцкого района, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Вышневолоцкого района является отдел экономики и инвестиций администрации Вышневолоцкого района (далее – уполномоченное подразделение).

3.2. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе Вышневолоцкого района акта администрации Вышневолоцкого района об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутренних документов администрации Вышневолоцкого района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Вышневолоцкого района, работников администрации Вышневолоцкого района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Вышневолоцкого района (далее – работников), разработка предложений по их исключению;

г) консультирование муниципальных служащих и работников администрации Вышневолоцкого района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Вышневолоцкого района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Главы Вышневолоцкого района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Вышневолоцкого района антимонопольного комплаенса осуществляет комиссия по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании Вышневолоцкий район Тверской области (далее - коллегиальный орган).

3.4. К функциям коллегиального органа относиться:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Вышневолоцкого района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

1. **Порядок выявления и оценки рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства при осуществлении**

**администрацией Вышневолоцкого района своей деятельности**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Вышневолоцкого района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации Вышневолоцкого района;

в) анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Вышневолоцкого района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Вышневолоцкого района антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях и самостоятельных структурных подразделениях администрации Вышневолоцкого района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Вышневолоцкого района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Вышневолоцкого района на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации Вышневолоцкого района реализовываются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте муниципального образования «Вышневолоцкий район» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации Вышневолоцкого района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте муниципального образования «Вышневолоцкий район» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление Главе Вышневолоцкого района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации Вышневолоцкого района.

4.4. При проведении анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте муниципального образования «Вышневолоцкий район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района уполномоченным подразделением реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Вышневолоцкого района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Вышневолоцкого района;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Вышневолоцкого района.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Вышневолоцкого района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются отделом экономики и инвестиций администрации Вышневолоцкого района по следующим уровням:

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Вышневолоцкого района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи Администрации Вышневолоцкого района предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи Администрации Вышневолоцкого района предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи Администрации Вышневолоцкого района предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, согласно приложению к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

1. **Порядок ознакомления муниципальных служащих**

**и работников администрации Вышневолоцкого района**

**с актом об организации антимонопольного комплаенса**

* 1. Отдел организационной работы и муниципальной службы Управления делами администрации Вышневолоцкого района обеспечивает ознакомление под роспись с настоящим Положением муниципальных служащих и работников администрации Вышневолоцкого района.

# Меры, направленные на осуществление

# администрацией Вышневолоцкого района контроля

# за функционированием антимонопольного комплаенса

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Вышневолоцкого района антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Вышневолоцкого района, который:

а) принимает акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации Вышневолоцкого района, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (работниками) администрации Вышневолоцкого района акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6.2. В целях осуществления контроля уполномоченное подразделение предоставляет Главе Вышневолоцкого района ежегодный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных пунктами 4.3 - 4.6 настоящего Положения, с проектом доклада об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

# Ключевые показатели и порядок оценки эффективности ункционирования антимонопольного комплаенса в администрации Вышневолоцкого района

7.1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель наличия (отсутствия) количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Ключевые показатели устанавливаются как для уполномоченного подразделения, так и для администрации Вышневолоцкого района в целом.

7.2. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Вышневолоцкого района проводится по следующим документам: перечень нарушений антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района, протокол с предложениями по рассмотренным муниципальным нормативным правовым актам, справка о выявлении (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результату проведенной оценки уполномоченным подразделением составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Вышневолоцкого района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Вышневолоцкого района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.3. Уполномоченное подразделение представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись Главе Вышневолоцкого района в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, а также обеспечивает представление подписанного Главой Вышневолоцкого района доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган на утверждение в течение недели с момента его подписания.

7.4. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

7.5. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен размещаться на официальном сайте муниципального образования «Вышневолоцкий район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Вышневолоцкого района |

Карта рисков

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Описание риска | Причины и условия возникновения риска и его оценка | Мероприятия по минимизации и устранению риска | Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им | Вероятность повторного возникновения риска |
|  |  |  |  |  |  |